



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**СЕРГИЕВО-ПОСАДСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Проспект Красной Армии, д. 136,
г. Сергиев Посад, Московская область; 141309

Директору МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа №22»

Пороховой И.Н.

ул. Громова, д.1, г. Сергиев Посад,
Московская область

И.Н. Порохова № *22-179-2016*

ПРОТЕСТ

На Положение о школьной библиотеке МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22»

Городской прокуратурой проведена проверка соответствия требованиям законодательства уставных и локальных нормативно-распорядительных документов в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22».

В ходе проверки Положения о библиотеке МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22», утвержденное 31.08.2015 директором учреждения, установлено несоответствие ряда норм требованиям действующего законодательства.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» библиотека - информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

Согласно ст. 7 указанного Закона все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

Как следует из п. 1 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделяются следующие объекты, от воздействия которых следует защитить ребенка: от

информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее Закон) к одному из принципов относится приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. На основании ст. 3 Закона основные направления противодействия экстремистской деятельности включают принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 13 Закона на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Согласно совокупности ч. 1 ст. 11 и ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» не допускается оборот информационной продукции, которая запрещена для распространения среди детей.

Таким образом, библиотечный фонд образовательного учреждения может формироваться лишь из тех учебных пособий, материалов и учебников, которые не включены в Федеральный список экстремистских материалов и соответствует требованиям оборота к обороту информационной продукции среди детей.

К реализации основных задач школьной библиотеки Положение в п.п. «а» п.8 раздела II «Основные задачи» относит обеспечение участникам образовательного процесса-обучающимся, педагогическим работникам, родителям (иным законным представителям) обучающихся (далее-пользователям)-доступа к информации, знаниям, идеям, культурным ценностям посредством использования библиотечно-информационных ресурсов школы на различных носителях: бумажном (книжный фонд, фонд периодических изданий), коммуникативном (компьютерные сети) и иных носителях.

В п.п. «а» п.9 раздела III «Основные функции» Положения указано, что библиотека формирует фонд библиотечно-информационных ресурсов школы: комплектует универсальный фонд, учебными, художественными, научными, справочными, педагогическими и научно-популярными документами на традиционных и нетрадиционных носителях информации. Пополняет фонд информационными ресурсами сети Интернет.

Также в п.п. «г» п. 24 раздела VI «Права и обязанности библиотеки» указано, что работники библиотеки обязаны формировать фонды в соответствии с утвержденными федеральными перечнями учебных изданий, образовательными программами школы, интересами, потребностями и запросами всех категорий пользователей.

Вместе с тем, Положение о школьной библиотеке не регламентирует отдельные нормы Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющих вред их здоровью и развитию», необходимые для осуществления целей, задач и функций библиотеки. Этому обстоятельству способствует отсутствие закрепленных требований об обороте информационной продукции среди детей, содержащихся в ч.2 ст.5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющих вред их здоровью и развитию».

При проверке также установлено, что в Положение о школьной библиотеке не закреплены нормы Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Данное обстоятельство порождает риск информационной защищенности детей, связанные с причинением вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Таким образом, распространение печатной продукции экстремисткой направленности не отвечает требованиям противодействия экстремизму, а также обороту информационной продукции среди детей, что противоречит действующему законодательству.

Тем самым, Положением о школьной библиотеке МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22» допускается свободное формирование библиотечного фонда, не отвечающего требованиям к обороту информационной продукции и укомплектованию учебной литературы без наличия материалов экстремистского характера. Данные нарушения могут повлечь к использованию в ходе образовательного процесса учебной литературы, экстремистского содержания, а также к риску в обеспечении нравственного и духовного развития ребенка.

Кроме того, в п.п. «д» п. 26 раздела VII «Права и обязанности пользователей библиотеки» указано, что пользователи библиотеки обязаны убедиться при получении документов в отсутствии дефектов, а при обнаружении проинформировать об этом работника библиотеки. Ответственность за обнаруженные дефекты в сдаваемых документах несет последний пользователь.

В п.п. «з» п.26 раздела VII «Права и обязанности пользователей библиотеки» указано, что пользователи библиотеки обязаны заменять документы школьной библиотеки в случае их утраты или порчи им равноценными, либо компенсировать ущерб в размере, установленном правилами пользования школьной библиотекой.

В случае причинения библиотеке имущественного вреда лицо, причинившее вред, может нести гражданско-правовую ответственность. Так в соответствии со ст. 1064 Гражданского кодекса РФ, вред, причиненный

имуществу гражданина либо юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Учитывая, что пользователем школьной библиотеки являются, в частности, учащиеся школы, т.е. лица, не достигшие совершеннолетия, возложения на указанных лиц обязанности по компенсации причиненного ущерба за порчу (утрату) библиотечных ресурсов противоречит действующему законодательству РФ.

За утрату несовершеннолетними читателями произведений печати из библиотечных фондов или причинение им неисполнимого вреда ответственность должны нести родители или поручители (ст.ст.1073, 1074, 1075 Гражданского кодекса РФ).

Общими правилами ст.ст.1073, 1074, 1075 Гражданского кодекса РФ, предусмотрено, что за вред, причиненного несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине. Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях. В случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине. Кроме того, на родителя лишенного родительских прав, суд может возложить ответственность за вред, причиненный его несовершеннолетним ребенком в течение трех лет после лишения родителя родительских прав, если поведение ребенка, повлекшее причинение вреда, явилось следствием ненадлежащего осуществления родительских обязанностей.

Анализ изложенного позволяет сделать вывод о том, что отдельные нормы Положения о школьной библиотеке МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22» не соответствуют положениям вышеуказанного законодательства, что может привести к нарушению прав несовершеннолетних обучающихся.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок.
2. Положение о школьной библиотеке МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №22», утвержденное 31.08.2015 в соответствии с действующим законодательством.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в письменном виде в городскую прокуратуру в установленный законом срок.

Первый заместитель
Сергиево-Посадского
городского прокурора

советник юстиции

Исп.: Иудина Т.Н. 8 (496) 547-09-88



В.В. Бусыгин